



**KAPPETIJN**  
SAFETY SPECIALISTS

# Master Class Veiligheid Workshop no 32 Brabant Zeeuwse Werkgeversvereniging

Deel 1:

Art. 13 Brandweerwet / 31 Wet Veiligheidsregio's  
Wetgeving, jurisprudentie & procesgang

*Kees Kappetijn, zelfstandig adviseur  
12 maart 2014*

## Kees Kappetijn: achtergrond

1992-1998 Gemeentelijke & Regionale Brandweer Rotterdam

1998-2007 Adviesbureau Van Dijke / AVD Groep

2007-2012 Falck Risc

Aug 2012: zelfstandig adviseur

[www.keeskappetijn.nl](http://www.keeskappetijn.nl)

Een rode draad in de afgelopen 20 jaar: art 13 / art 31 trajecten

- Ontwikkeling van beleid en juridische inkadering
- Overheden helpen beoordelen en toetsen
- Bedrijven rapporten helpen maken en inpasbaar maken
- Samen alternatieven overwegen (flex vs vast)
- Brandweerteams organiseren met gezamenlijke taakstelling (GB)
- Regelgeving evalueren en ministerie adviseren over aanscherping
- Mede-ontwikkelaar Werkwijzers bedrijfsbrandweezorg 2010 & 2013
- Rechtszaken voeren als het echt niet anders kan...

# Inhoud

## Wetgeving, jurisprudentie & beleid

1. Wetgeving
2. Jurisprudentie
3. Beleid
  
4. Aandachtspunten

# Primaire drivers veiligheidsmanagement

- Omdat het moet: wetgeving (art 31 Wet Veiligheidsregio's, art 5 Arbowet, BRZO99)
- Omdat het onderdeel is van de branche richtlijnen die het bedrijf volgt (NFPA, BS, Joiff, IAEM etc)
- Omdat het onderdeel is van de assurantieportefeuille
- Omdat het bedrijf het wenst: MT-keuzes. Bijv. i.v.m. continuïteitsborging, als onderdeel van het veiligheidsimago of ter versterking van een veilige werkomgeving



# Wetgeving, jurisprudentie & beleid



Wetgever:  
Hoe is het geregeld?

BELEID IS BELEID!



beleid  
Uitvoering:  
hoe doen we het hier?



Rechter:  
hoe moet het worden geïnterpreteerd?

# Wetgeving (1)



Europese Seveso-richtlijn

BRZO-99

Wet Veiligheidsregio's

Besluit Veiligheidsregio's

Aanwijzing bedrijfsbrandweer

Artikel 31 WVr

Paragraaf 7 BVr

Bevoegd gezag: veiligheidsregio

Adviseurs: Prov/omg. dienst, I-SZW, Gemeente

**Centrale vraag bij aanwijzing: is er sprake van bijzonder gevaar (vanaf de site) voor de openbare veiligheid?**

## Wetgeving (2)



Welke bedrijven kunnen met artikel 31 te maken krijgen?

1. Bedrijven met BRZO-etiket (ca 430)

- Hoge drempel
- Lage drempel

Denk aan: Tata Steel, DSM, BP, Elementis, Argos, Avebe, Akzo, Rosier, DOW, MSD, Shell, AFS, Dr. Kolb, Q8, Royal Sanders etc

2. Vervoersgebonden inrichtingen (ca 120)

- containerbedrijven
- rangeerterreinen

Denk aan: ECT, RSC, APM, Uniport, rangeerterreinen Rotterdam, Kijfhoek

3. Kerninrichtingen (3)

Denk aan: Borsele, NRG/Petten

## Wetgeving (3)



### Wanneer kan aanwijzing aan de orde zijn?

Als er incidentscenario's op de locatie kunnen plaatsvinden die voldoen aan de criteria voor geloofwaardigheid die de wet daaraan stelt.

Scenario = geloofwaardig als het (rekening houdend met aangebrachte preventieve voorzieningen):

1. Reëel en typerend is voor het bedrijf
2. Schade-effecten buiten de terreingrens
3. Scenario moet de-escalierbar zijn

Niet alle installatiescenario's in een VR zijn ook geloofwaardige scenario's volgens art 31

Maatgevende scenario's zijn geloofwaardige scenario's met grootste waarde t.a.v. opkomsttijd, benodigde menskracht, opleidingsniveau, voertuigen, materieel/PBM's , behoefte aan bluswater en/of SVM etc

Extreem snelle en grote scenario's zijn niet geloofwaardig ex art 31



## Wetgeving (4)

Waarvoor mogen bij aanwijzing eisen worden gesteld?



Het bestuur van de veiligheidsregio kan in de aanwijzing slechts eisen stellen aan:

- a. de **geoefendheid** en de **samenstelling** van de bedrijfsbrandweer waarbij de functies genoemd in het [Besluit personeel veiligheidsregio's](#), kunnen worden aangewezen;
- b. de **voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering en verbindingen**;
- c. het **blusmaterieel**;
- d. de **beschermende middelen**;
- e. de **alarmering van en samenwerking** met de brandweer en andere hulpverleningsorganisaties
- f. de **omvang van het personeel en het materieel** van de bedrijfsbrandweer.

Via art 31 geen eisen aan:

- Gebouwen / ruimten
- Kwaliteits-/beheersystemen
- Stationaire systemen

## Wetgeving (5)



Directiehooring  
(compleet?)



Bezwaar Veiligheidsbestuur  
(onbegrip)



Beroep Rechtbank  
(geschil?)



Hoger beroep Raad  
van State  
(principeel oneens?)



Voorlopige voorziening  
Rechtbank  
(haast?)



Mediation  
Onafhankelijk  
(vriendjes?)

# Wetgeving, **jurisprudentie** & beleid



Wetgever:  
Hoe is het geregeld?



Rechter:  
hoe moet het worden geïnterpreteerd?



Uitvoering:  
hoe doen we het hier?

## Rotterdam – ECT & RSC (2002)



### Schade aan mensen en bebouwing:

Schade-effecten in de omgeving van de inrichting betreft niet alleen woonbebouwing, maar ook bedrijfsbebouwing, wegen en dergelijke. Omgeving waarin menselijke activiteiten plaatsvinden.

## Delden – Sasol Servo(2003)



Hof van Twente sinds 2001



Chemische fabriek Servo

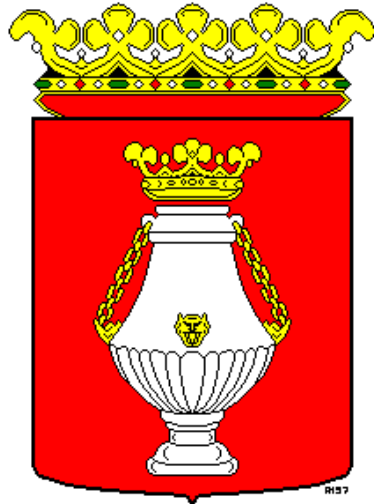


Sasol Servo sinds 2001  
Elementis sinds 2004

### Voorgeschreven brandweeropleidingen:

Bij een aangewezen bedrijfsbrandweer zijn rijksopleidingen voor brandwacht en bevelvoerder geen vanzelfsprekendheid vanuit de wet.

## Vlissingen – Arkema (2006)



**ARKEMA**  
INNOVATIVE CHEMISTRY

### Inhoudelijke scenario-toets:

Voor een oordeel omtrent “bijzonder gevaar voor openbare veiligheid” moet gemeente expliciet toetsen op inzet van mensen en middelen zoals door bedrijf gedaan.

## Rotterdam – Prorail (2007)



6 emplacements in  
Rijnmond-regio

Vergelijkbare scenario's, andere risico-beoordeling:

Ook al kan buiten de inrichting een vergelijkbaar scenario plaatsvinden, toch kan de inrichting worden aangewezen om zich daar in bijzondere mate op voor te bereiden.



## Rotterdam – APM, Uniport & RST (2009)



Wel of niet onder art 13:

Als niet-BRZO-bedrijf vallen containeroverslagbedrijven wel onder art 13



# Wetgeving, jurisprudentie & beleid

BELEID IST BELEID!



Wetgever:  
Hoe is het geregeld?



beleid

Uitvoering:  
hoe doen we het hier?



Rechter:  
hoe moet het worden geïnterpreteerd?

# Beleid (1)

## Beleidsmatig achtergronden

- Beleidskaders die door de veiligheidsregio zijn vastgesteld;
  - Let op: modelvoorschriften, voorheen algemene bepalingen



- Werkwijzer bedrijfsbrandweren 2013

- PGS-6



Werkwijzer heeft status van toolkit en is geen integraal beleidskader!

# Wetgeving, jurisprudentie & beleid



Wetgever:  
Hoe is het geregeld?

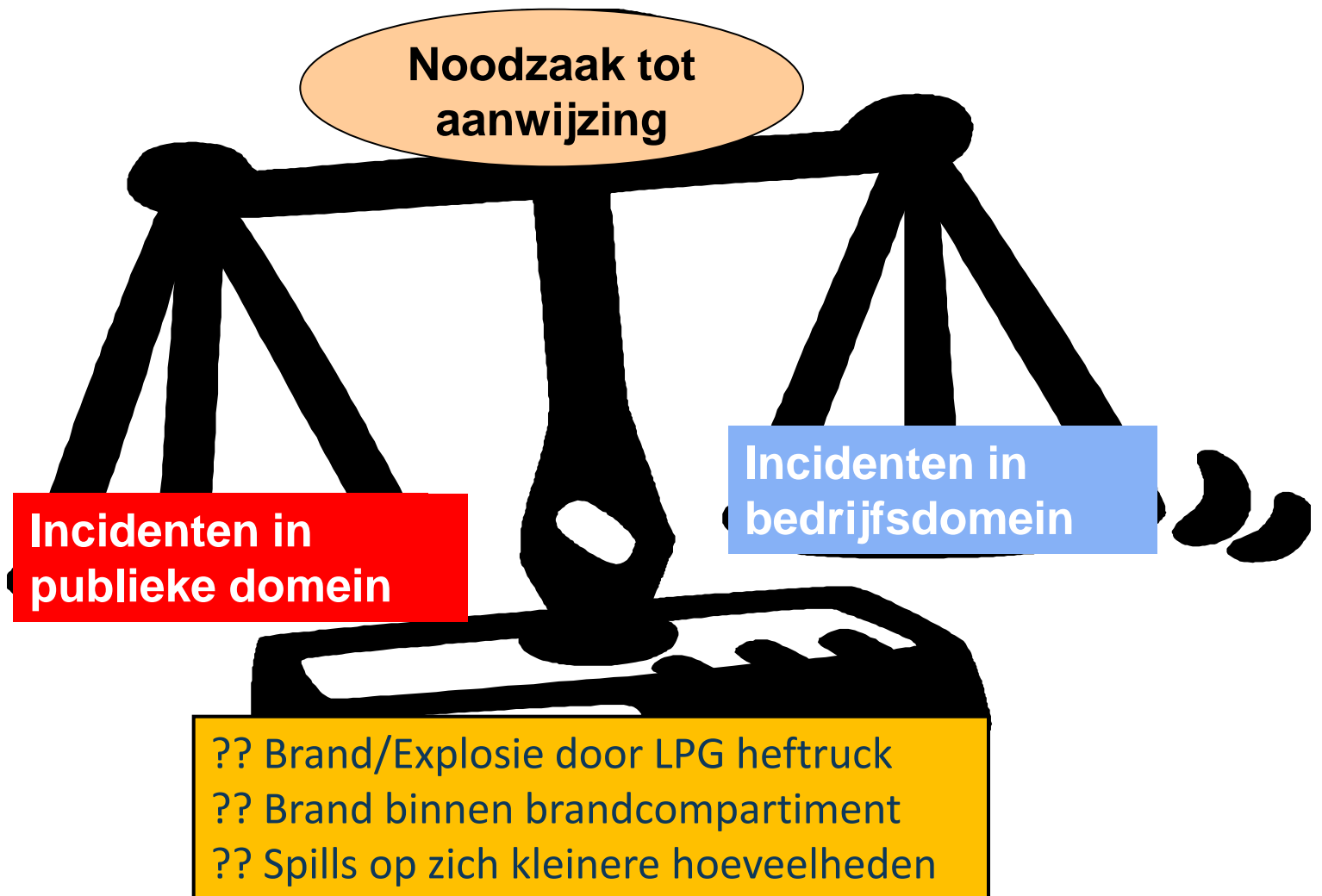


Uitvoering:  
hoe doen we het hier?

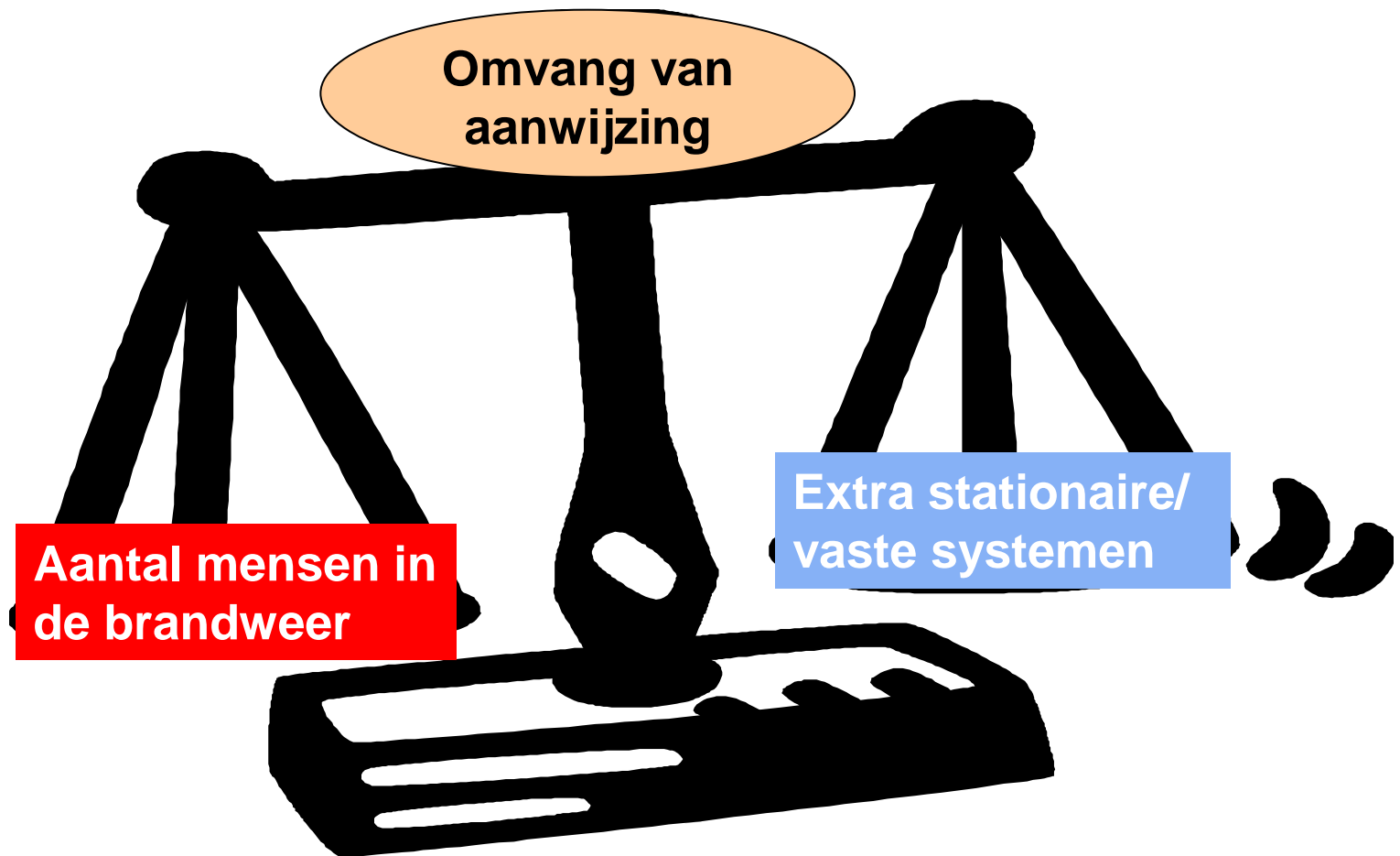


Rechter:  
hoe wordt het geïnterpreteerd?

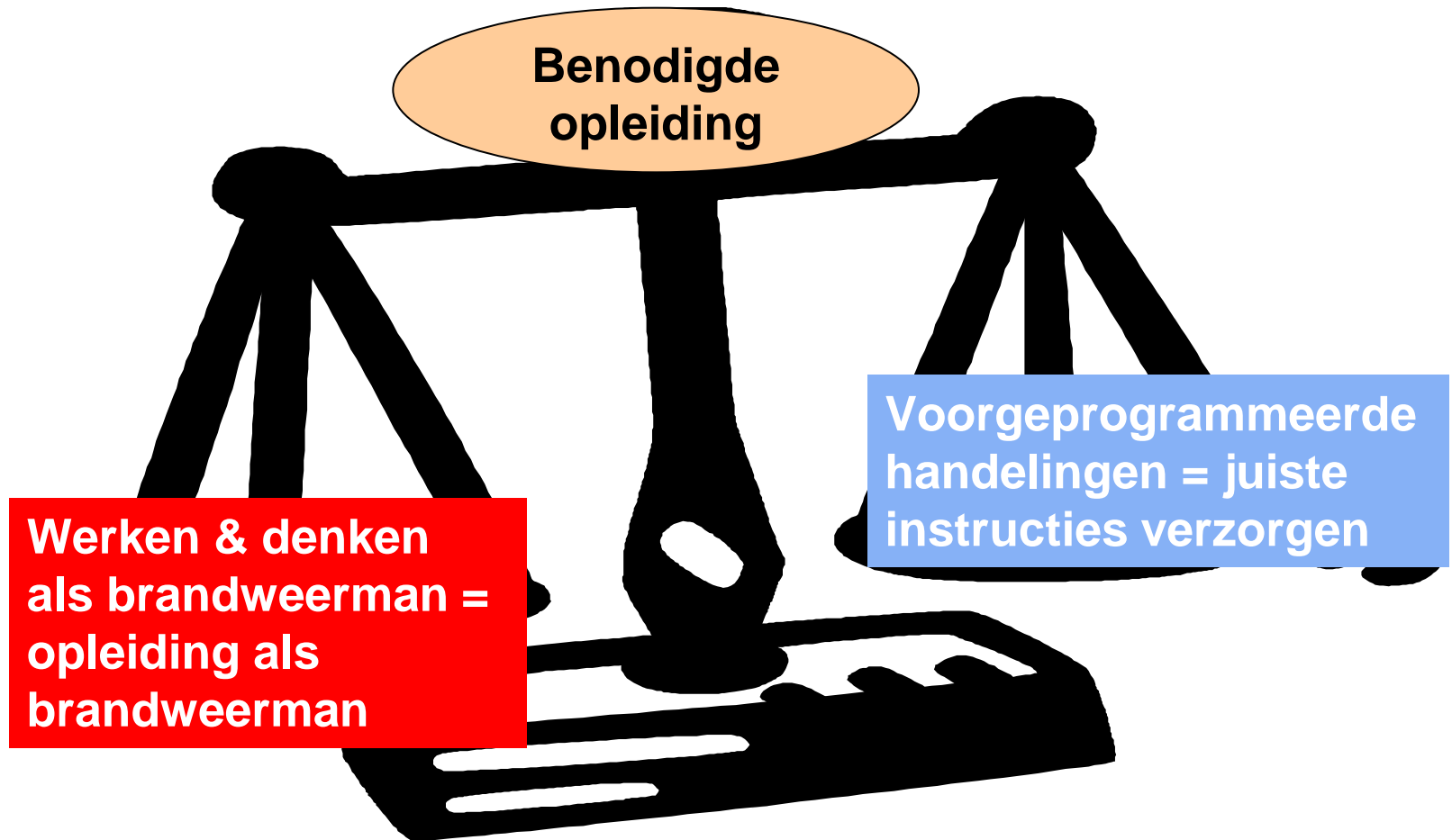
## Waar zitten de aandachtspunten? (1)



## Waar zitten de aandachtspunten? (1)



## Waar zitten de aandachtspunten? (2)



## Waar zitten de aandachtspunten? (3)

1. Omvang bedrijfsbrandweer vs extra stationaire voorzieningen
2. Wel of niet bedrijfsbrandweeropleidingen

### **Bedrijf is aan zet!**

Brandweerrapport = strategisch “ding”

Wie niet stuurt, wordt gestuurd

Voor goede uitkomst = expertise nodig

3. Opleggen van een BBBS (al dan niet als deel VBS)
4. Eisen die in aanwijzing gesteld worden aan beheer, onderhoud en inspectie van stationaire installaties
5. Eisen die gesteld worden aan gebouwen op locatie
6. Opleggen van een nul-aanwijzing (mensen vs spullen)
7. Geloofwaardigheid van scenario's in termen van omvang (ramp) en ontwikkelsnelheid
8. Reëel en typerendheid van scenario's (rekening houdend met preventieve ...)
9. Algemene toepasselijkheid van regionaal beleid en/of werkwijzer in bedrijfsspecifieke gevallen
10. Spanningen/ongelijkheden tussen verschillende autoriteiten en hun rollen t.a.v. veiligheid jegens inrichting in brede zin



# **KAPPETIJN**

SAFETY SPECIALIST

*Organisaties voorbereiden op  
wat onvoorstelbaar lijkt,  
maar denkbaar is.*