



KAPPETIJN

SAFETY SPECIALIST

Netwerkdag BrandweerBRZO “Volop in bedrijf”

Art. 13 Brandweerwet / 31 Wet Veiligheidsregio's
Wetgeving en Jurisprudentie

Kees Kappetijn, zelfstandig adviseur

14 november 2013

Kees Kappetijn: achtergrond

1992-1998 Gemeentelijke & Regionale Brandweer Rotterdam

1998-2007 Adviesbureau Van Dijke / AVD Groep

2007-2012 Falck Risc

Aug 2012: zelfstandig adviseur

www.keeskappetijn.nl

Een rode draad in de afgelopen 20 jaar: art 13 / art 31 trajecten

- Ontwikkeling van beleid en juridische inkadering
- Overheden helpen beoordelen en toetsen
- Bedrijven rapporten helpen maken en inpasbaar maken
- Samen alternatieven overwegen (flex vs vast)
- Brandweerteams organiseren met gezamenlijke taakstelling (GB)
- Regelgeving evalueren en ministerie adviseren over aanscherping
- Projectleider voor overheid en industrie (Werkwijzer 2010 (vrs 1)
- Rechtszaken voeren als het echt niet anders kan...

Inhoud

1. Wetgeving, jurisprudentie & beleid
2. Horen, bezwaar, beroep & voorlopige voorzieningen
3. Bestaande jurisprudentie
 - Rotterdam – ECT & RSC
 - Delden – Sasol Servo
 - Vlissingen – Arkema
 - Rotterdam – Prorail
 - Rotterdam – VGI (Uniport, APM & RST)

Wetgeving, jurisprudentie & beleid



Wetgever:
wat is er geregeld?

BELEID IST BELEID!



Uitvoering:
hoe doen we het hier?



Rechter:
hoe moet het geïnterpreteerd?

Bezwaar, beroep & voorlopige voorzieningen



Directiehooring
(compleet?)



Bezwaar Veiligheidsbestuur
(onbegrip)



Beroep Rechtbank
(geschil?)



Hoger beroep Raad
van State
(principeel oneens?)



Voorlopige voorziening
Rechtbank
(haast?)



Mediation
Onafhankelijk
(vriendjes?)

Rotterdam – ECT & RSC (2002)



Schade aan mensen en bebouwing:

Schade-effecten in de omgeving van de inrichting betreft niet alleen woonbebouwing, maar ook bedrijfsbebouwing, wegen en dergelijke. Omgeving waarin menselijke activiteiten plaatsvinden.

Delden – Sasol Servo(2003)



Hof van Twente sinds 2001



Chemische fabriek Servo

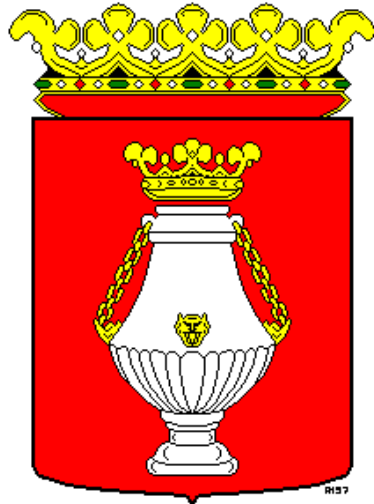


Sasol Servo sinds 2001
Elementis sinds 2004

Voorgeschreven brandweeropleidingen:

Bij een aangewezen bedrijfsbrandweer zijn rijksopleidingen voor brandwacht en bevelvoerder geen vanzelfsprekendheid vanuit de wet.

Vlissingen – Arkema (2006)



Inhoudelijke scenario-toets:

Voor een oordeel omtrent “bijzonder gevaar voor openbare veiligheid” moet gemeente expliciet toetsen op inzet van mensen en middelen zoals door bedrijf gedaan.

Rotterdam – Prorail (2007)



6 emplacements in
Rijnmond-regio

Vergelijkbare scenario's, andere risico-beoordeling:

Ook al kan buiten de inrichting een vergelijkbaar scenario plaatsvinden, toch kan de inrichting worden aangewezen om zich daar in bijzondere mate op voor te bereiden.

Rotterdam – APM, Uniport & RST (2009)

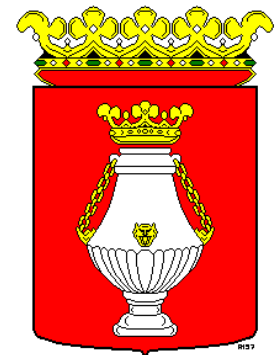


Wel of niet onder art 13:

Als niet-BRZO-bedrijf vallen containeroverslagbedrijven wel onder art 13

Waar zitten de angels voor een volgende rechtszaak?

1. Opleggen van een BBBS (al dan niet als deel VBS)
2. Eisen die in aanwijzing gesteld worden aan beheer, onderhoud en inspectie van stationaire installaties
3. Eisen die gesteld worden aan gebouwen op locatie
4. Opleggen van een nul-aanwijzing (mensen vs spullen)
5. Geloofwaardigheid van scenario's in termen van omvang (ramp) en ontwikkelsnelheid
6. Reëel en typerendheid van scenario's
7. Algemene toepasselijkheid van regionaal beleid en/of werkwijzer in bedrijfsspecifieke gevallen
8. Spanningen/ongelijkheden tussen verschillende autoriteiten en hun rollen t.a.v. veiligheid jegens inrichting in brede zin





KAPPETIJN

SAFETY SPECIALIST

*Organisaties voorbereiden op
wat onvoorstelbaar lijkt,
maar denkbaar is.*