



KAPPETIJN

SAFETY SPECIALIST

Aanwijspcedures bedrijfsbrandweezorg Themabijeenkomst VNCI

Art. 13 Brandweerwet / 31 Wet Veiligheidsregio's
Wetgeving, jurisprudentie & procesgang

*Kees Kappetijn, zelfstandig adviseur
17 december 2013*

Kees Kappetijn: achtergrond

1992-1998 Gemeentelijke & Regionale Brandweer Rotterdam

1998-2007 Adviesbureau Van Dijke / AVD Groep

2007-2012 Falck Risc

Aug 2012: zelfstandig adviseur

www.keeskappetijn.nl

Een rode draad in de afgelopen 20 jaar: art 13 / art 31 trajecten

- Ontwikkeling van beleid en juridische inkadering
- Overheden helpen beoordelen en toetsen
- Bedrijven rapporten helpen maken en inpasbaar maken
- Samen alternatieven overwegen (flex vs vast)
- Brandweerteams organiseren met gezamenlijke taakstelling (GB)
- Regelgeving evalueren en ministerie adviseren over aanscherping
- Mede-ontwikkelaar Werkwijzers bedrijfsbrandweezorg 2010 & 2013
- Rechtszaken voeren als het echt niet anders kan...

Inhoud

Wetgeving, jurisprudentie & beleid

1. Wetgeving
2. Jurisprudentie
3. Beleid

4. Aandachtspunten

Wetgeving, jurisprudentie & beleid



Wetgever:
Hoe is het geregeld?



Uitvoering:
hoe doen we het hier?



Rechter:
hoe moet het worden geïnterpreteerd?

Wetgeving (1)



Europese Seveso-richtlijn

BRZO-99

Wet Veiligheidsregio's

Besluit Veiligheidsregio's

Aanwijzing bedrijfsbrandweer

Artikel 31 WVr

Paragraaf 7 BVr

Bevoegd gezag: veiligheidsregio

Adviseurs: Prov/omg. dienst, I-SZW, Gemeente

Centrale vraag bij aanwijzing: is er sprake van bijzonder gevaar (vanaf de site) voor de openbare veiligheid?

Wetgeving (2)



Welke bedrijven kunnen met artikel 31 te maken krijgen?

1. Bedrijven met BRZO-etiket (ca 430)

- Hoge
- lage drempel

Denk aan: Tata Steel, DSM, BP, Elementis, Argos, Akzo, Rosier, DOW, MSD, Shell, AFS, Dr. Kolb, Q8 etc

2. Vervoersgebonden inrichtingen (ca 120)

- containerbedrijven
- rangeerterreinen

Denk aan: ECT, RSC, APM, Uniport, rangeerterreinen Rotterdam, Kijfhoek

3. Kerninrichtingen (3)

Denk aan: Borsele, NRG/Petten

Wetgeving (3)



Wanneer kan aanwijzing aan de orde zijn?

Als er incidentscenario's op de locatie kunnen plaatsvinden die voldoen aan de criteria voor geloofwaardigheid die de wet daaraan stelt.

Scenario = geloofwaardig als het (rekening houdend met aangebrachte preventieve voorzieningen):

1. Reëel en typerend is voor het bedrijf
2. Schade-effecten buiten de terreingrens
3. Scenario moet de-escalierbar zijn

Niet alle installatiescenario's in een VR zijn ook geloofwaardige scenario's volgens art 31

Maatgevende scenario's zijn geloofwaardige scenario's met grootste waarde t.a.v. opkomsttijd, benodigde menskracht, opleidingsniveau, voertuigen, materieel/PBM's , behoefte aan bluswater en/of SVM etc

Extreem snelle en grote scenario's zijn niet geloofwaardig ex art 31

Wetgeving (4)



Waaraan mogen bij aanwijzing eisen worden gesteld?

Het bestuur van de veiligheidsregio kan in de aanwijzing slechts eisen stellen aan:

- a. de **geoefendheid** en de **samenstelling** van de bedrijfsbrandweer waarbij de functies genoemd in het [Besluit personeel veiligheidsregio's](#), kunnen worden aangewezen;
- b. de **voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering en verbindingen**;
- c. het **blusmaterieel**;
- d. de **beschermende middelen**;
- e. de **alarmering van en samenwerking** met de brandweer en andere hulpverleningsorganisaties, en
- f. de **omvang van het personeel en het materieel** van de bedrijfsbrandweer.

Wetgeving (5)



Directiehooring
(compleet?)



Bezwaar Veiligheidsbestuur
(onbegrip)



Beroep Rechtbank
(geschil?)



Hoger beroep Raad
van State
(principeel oneens?)



Voorlopige voorziening
Rechtbank
(haast?)



Mediation
Onafhankelijk
(vriendjes?)

Wetgeving, **jurisprudentie** & beleid



Wetgever:
Hoe is het geregeld?



Rechter:
hoe moet het worden geïnterpreteerd?



Uitvoering:
hoe doen we het hier?

Rotterdam – ECT & RSC (2002)



Schade aan mensen en bebouwing:

Schade-effecten in de omgeving van de inrichting betreft niet alleen woonbebouwing, maar ook bedrijfsbebouwing, wegen en dergelijke. Omgeving waarin menselijke activiteiten plaatsvinden.

Delden – Sasol Servo(2003)



Hof van Twente sinds 2001



Chemische fabriek Servo

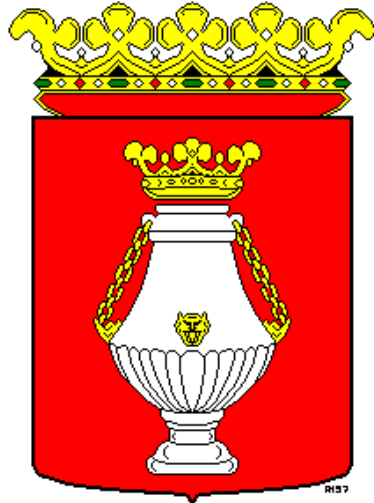


Sasol Servo sinds 2001
Elementis sinds 2004

Voorgeschreven brandweeropleidingen:

Bij een aangewezen bedrijfsbrandweer zijn rijksopleidingen voor brandwacht en bevelvoerder geen vanzelfsprekendheid vanuit de wet.

Vlissingen – Arkema (2006)



ARKEMA
INNOVATIVE CHEMISTRY

Inhoudelijke scenario-toets:

Voor een oordeel omtrent “bijzonder gevaar voor openbare veiligheid” moet gemeente expliciet toetsen op inzet van mensen en middelen zoals door bedrijf gedaan.

Rotterdam – Prorail (2007)



6 emplacements in
Rijnmond-regio

Vergelijkbare scenario's, andere risico-beoordeling:

Ook al kan buiten de inrichting een vergelijkbaar scenario plaatsvinden, toch kan de inrichting worden aangewezen om zich daar in bijzondere mate op voor te bereiden.

Rotterdam – APM, Uniport & RST (2009)



Wel of niet onder art 13:

Als niet-BRZO-bedrijf vallen containeroverslagbedrijven wel onder art 13

Wetgeving, jurisprudentie & beleid

BELEID IST BELEID!



beleid

Uitvoering:
hoe doen we het hier?



Wetgever:
Hoe is het geregeld?



Rechter:
hoe moet het worden geïnterpreteerd?

Beleid (1)

Beleidsmatig achtergronden

- Beleidskaders die door de veiligheidsregio zijn vastgesteld;
 - Let op: modelvoorschriften, voorheen algemene bepalingen



- Werkwijzer bedrijfsbrandweren 2013

- PGS-6



Werkwijzer heeft status
van toolkit en is geen
integraal beleidskader!

Wetgeving, jurisprudentie & beleid



Wetgever:
Hoe is het geregeld?

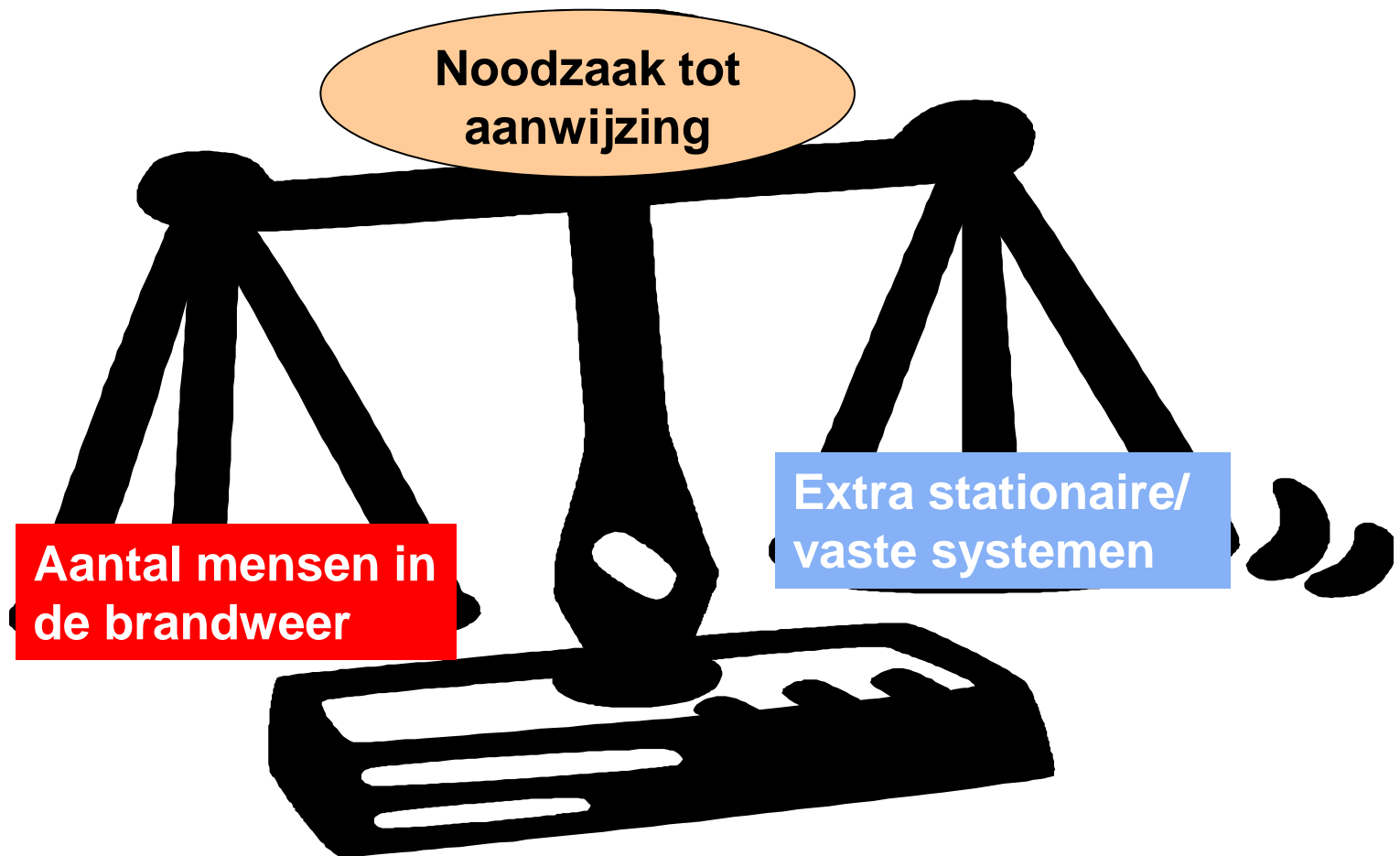


Uitvoering:
hoe doen we het hier?

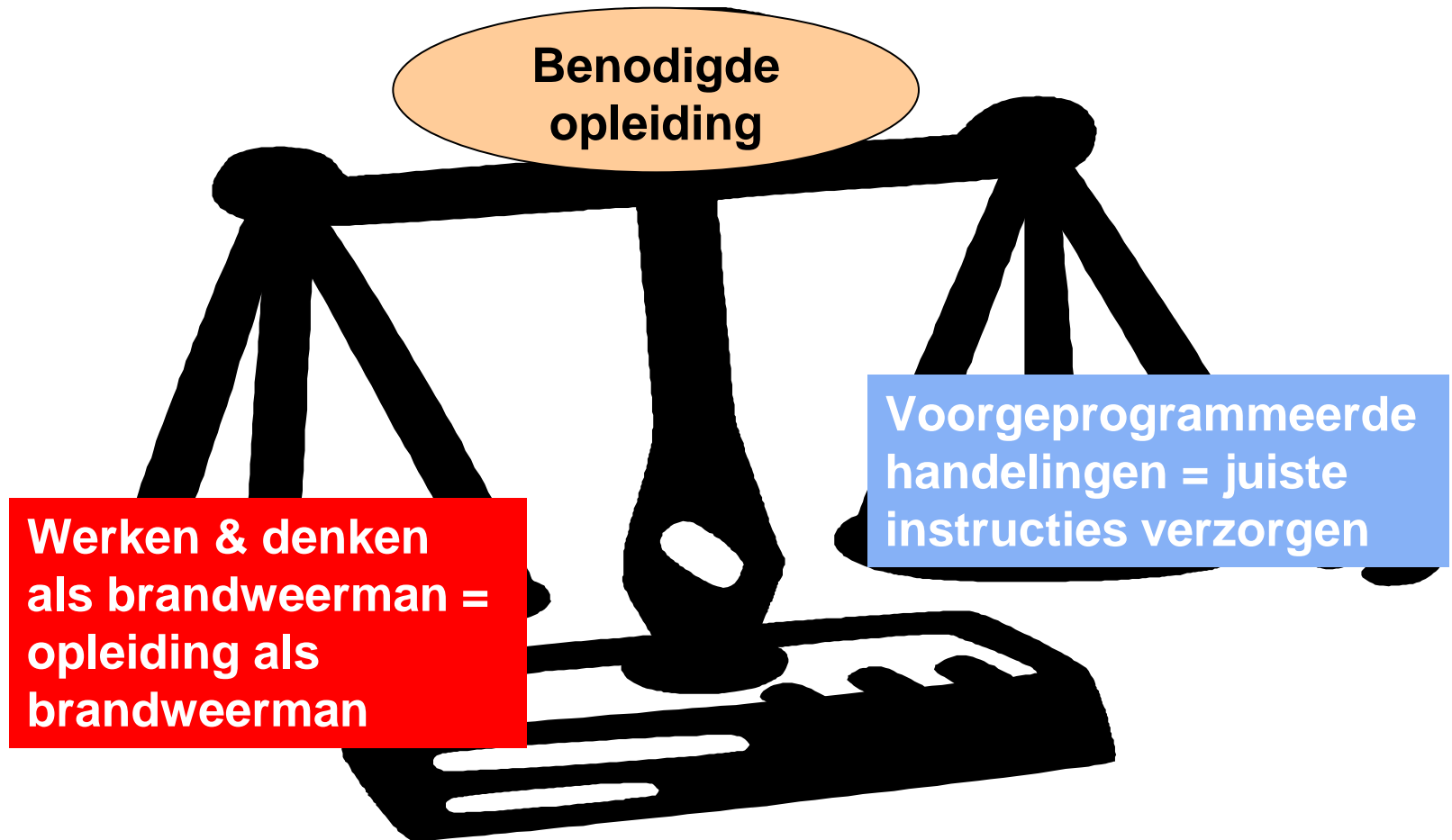


Rechter:
hoe wordt het geïnterpreteerd?

Waar zitten de aandachtspunten? (1)



Waar zitten de aandachtspunten? (2)



Waar zitten de aandachtspunten? (3)

1. Omvang bedrijfsbrandweer vs extra stationaire voorzieningen
2. Wel of niet bedrijfsbrandweeropleidingen

Bedrijf is aan zet!

Brandweerrapport = strategisch “ding”

Wie niet stuurt, wordt gestuurd

Voor goede uitkomst = expertise nodig

3. Opleggen van een BBBS (al dan niet als deel VBS)
4. Eisen die in aanwijzing gesteld worden aan beheer, onderhoud en inspectie van stationaire installaties
5. Eisen die gesteld worden aan gebouwen op locatie
6. Opleggen van een nul-aanwijzing (mensen vs spullen)
7. Geloofwaardigheid van scenario's in termen van omvang (ramp) en ontwikkelsnelheid
8. Reëel en typerendheid van scenario's
9. Algemene toepasselijkheid van regionaal beleid en/of werkwijzer in bedrijfsspecifieke gevallen
10. Spanningen/ongelijkheden tussen verschillende autoriteiten en hun rollen t.a.v. veiligheid jegens inrichting in brede zin



KAPPETIJN

SAFETY SPECIALIST

*Organisaties voorbereiden op
wat onvoorstelbaar lijkt,
maar denkbaar is.*